

**AMPHI**  
**LMD**

# COURS DE DROIT ADMINISTRATIF GÉNÉRAL

**LICENCE 2**

**Xavier Braud**

---

**5<sup>e</sup> édition**

---

**À jour des dernières évolutions législatives et jurisprudentielles**

---

 *Gualino* un savoir-faire de  
 **Lextenso**

---

# Xavier Braud

est Maître de conférences HDR à l'université de Rouen Normandie.

---

Suivez-nous sur



[www.gualino.fr](http://www.gualino.fr)

Contactez-nous [gualino@lextenso.fr](mailto:gualino@lextenso.fr)



© 2022, Gualino, Lextenso  
1, Parvis de La Défense  
92044 Paris La Défense Cedex  
EAN 9782297175814

**AMPHI**  
**LMD**

# COURS DE DROIT ADMINISTRATIF GÉNÉRAL

**Xavier Braud**

**5<sup>e</sup> édition**

**À jour des récentes évolutions législatives et jurisprudentielles**

 *Gualino* un savoir-faire de  
**Lextenso**

# AMPHI LMD

La collection Amphi LMD permet aux étudiants de Licence (L1, L2 et L3), d'acquérir l'ensemble des connaissances d'une matière en conformité avec le cours dispensé en amphi.

Chaque livre :

- développe des connaissances approfondies sur la matière juridique traitée ;
- permet une accessibilité immédiate à une information approfondie.

## Dans la même collection

### Licence 1

- Cours de Droit constitutionnel et des Institutions de la V<sup>e</sup> République, Carolina Cerda-Guzman, 7<sup>e</sup> éd. 2022.
- Cours de Droit des personnes et de la famille, Clara Bernard-Xémard, 8<sup>e</sup> éd. 2022.
- Cours d'Introduction générale au Droit, Marjorie Brusorio-Aillaud, 2<sup>e</sup> éd. 2020.

### Licence 2

- Cours de Droit administratif général, Xavier Braud, 5<sup>e</sup> éd. 2022.
- Cours de Droit pénal général, Patrick Kolb et Laurence Leturmy, 7<sup>e</sup> éd. 2022.
- Cours de Droit des obligations, Lionel Andreu et Nicolas Thomassin, 7<sup>e</sup> éd. 2022.

### Licence 3

- Cours de Droit commercial, Iony Randrianirina, 2<sup>e</sup> éd. 2020.

### Licence 3, Master 1, Master 2

- Cours de droits humains et libertés, Yannick Lécuyer et Félicien Lemaire, 1<sup>re</sup> éd. 2022.
- Cours de Droit administratif des biens, Xavier Braud, 2<sup>e</sup> éd. 2020.
- Cours de Procédure civile, Marie-Cécile Lasserre, 2<sup>e</sup> éd. 2020.
- Cours de Droit des entreprises en difficulté, Giulio Cesare Giorgini, 3<sup>e</sup> éd. 2020.
- Cours de Droit des sûretés, Dimitri Nemtchenko, 1<sup>re</sup> éd. 2019-2020.

## Chez le même éditeur

- |                                      |                   |
|--------------------------------------|-------------------|
| ▪ Amphi LMD                          | ▪ Master          |
| ▪ Mémentos                           | ▪ En Poche        |
| ▪ Exos LMD                           | ▪ Droit Expert    |
| ▪ Méthodo LMD                        | ▪ Droit en poche  |
| ▪ Carrés Rouge                       | ▪ Petit Lexique   |
| ▪ Annales corrigées<br>et commentées | ▪ Hors collection |

# Plan de cours

<b>Introduction</b>	<b>23</b>
<b>Section 1 : La formation historique du droit administratif</b>	<b>23</b>
I - La Révolution française et la séparation des pouvoirs	24
II - De l'autonomisation à la consécration du droit administratif	25
<b>Section 2 : La difficile détermination du champ du droit administratif</b>	<b>27</b>
I - Un droit qui s'applique à l'Administration	28
II - Un droit construit autour de la notion d'intérêt général	29
III - La renonciation à l'identification d'un critère unique d'application du droit administratif	31
IV - L'imbrication du droit administratif et du droit privé	33
A - L'ouverture du champ du droit administratif au droit privé	33
B - L'ouverture du champ du droit privé au droit administratif	34
<b>Section 3 : Les caractères du droit administratif</b>	<b>35</b>
I - Un droit façonné par le juge	35
II - Un droit progressivement textualisé et codifié	38
III - Un droit complexe	39

## Partie 1 : Les outils juridiques de l'Administration

<b>Chapitre 1 : Les actes administratifs unilatéraux</b>	<b>43</b>
<b>Section 1 : La notion d'acte administratif unilatéral</b>	<b>44</b>
I - La notion d'acte décisoire	44
A - Approche positive	44
B - Approche négative	46
1 - Les actes préparatoires et confirmatifs	46
2 - Les circulaires	47

3 - Les mesures d'ordre intérieur.....	49
4 - Les actes déclaratifs .....	49
<b>C - Le cas particulier des lignes directrices et du droit souple .....</b>	<b>51</b>
<b>II - L'administrativité de l'acte .....</b>	<b>53</b>
<b>A - Les actes non administratifs émanant d'une personne publique .....</b>	<b>53</b>
1 - Les actes de droit public.....	53
2 - Les actes de droit privé .....	57
<b>B - Les actes administratifs émanant d'une personne privée .....</b>	<b>59</b>
1 - Les décisions administratives des personnes privées gérant un service public administratif .....	60
2 - Les décisions administratives des personnes privées gérant un service public industriel et commercial .....	61
<b>III - L'unilatéralité de l'acte .....</b>	<b>62</b>
<b>Section 2 : Les catégories d'actes administratifs .....</b>	<b>64</b>
<b>I - Distinction quant au contenu des actes .....</b>	<b>64</b>
<b>A - Les actes réglementaires .....</b>	<b>64</b>
<b>B - Les actes individuels .....</b>	<b>66</b>
<b>C - Les actes intermédiaires .....</b>	<b>67</b>
<b>II - Distinction quant à la forme des actes .....</b>	<b>68</b>
<b>A - Les décisions expresses .....</b>	<b>68</b>
1 - Les décisions écrites .....	68
2 - Les décisions orales et gestuelles.....	69
3 - Les décisions expresses non formalisées (ou révélées) .....	70
<b>B - Les décisions implicites provoquées .....</b>	<b>72</b>
1 - Les décisions implicites d'acceptation.....	72
2 - Les décisions implicites de refus .....	73
<b>III - Distinction quant aux effets : les actes créateurs de droit et les autres .....</b>	<b>75</b>
<b>A - Les actes non créateurs de droit .....</b>	<b>75</b>
<b>B - Les actes créateurs de droit.....</b>	<b>77</b>
<b>Section 3 : Le régime des actes administratifs unilatéraux .....</b>	<b>78</b>
<b>I - La naissance de l'acte administratif unilatéral .....</b>	<b>78</b>
<b>A - La compétence pour l'édition des actes administratifs unilatéraux ..</b>	<b>78</b>
1 - Les règles de compétence .....	79
2 - Le bouleversement des compétences par les délégations .....	80
3 - Les aménagements exceptionnels à la compétence .....	83
<b>B - L'élaboration des actes administratifs unilatéraux .....</b>	<b>84</b>
1 - Le principe d'impartialité .....	85

2 - L'instruction des demandes .....	86
3 - La procédure contradictoire .....	88
4 - La procédure consultative.....	89
<b>C - La motivation des actes administratifs unilatéraux .....</b>	<b>93</b>
<b>II - La vie de l'acte administratif unilatéral .....</b>	<b>96</b>
<b>A - L'entrée en vigueur des actes administratifs unilatéraux .....</b>	<b>96</b>
1 - La prohibition de l'entrée en vigueur rétroactive .....	97
2 - Les actes réglementaires .....	98
3 - Les actes intermédiaires .....	100
4 - Les actes individuels .....	100
<b>B - L'autorité des actes administratifs unilatéraux .....</b>	<b>102</b>
1 - Le privilège du préalable .....	102
2 - La sanction pénale .....	103
3 - La sanction administrative.....	103
4 - L'exécution forcée .....	104
<b>III - La mort de l'acte administratif unilatéral .....</b>	<b>105</b>
<b>A - L'obligation de ne pas appliquer les règlements illégaux .....</b>	<b>106</b>
<b>B - L'abrogation des actes administratifs unilatéraux .....</b>	<b>107</b>
1 - L'abrogation des règlements .....	107
2 - L'abrogation des actes non réglementaires .....	109
<b>C - Le retrait des actes administratifs unilatéraux .....</b>	<b>109</b>
<b>D - L'annulation des actes administratifs unilatéraux.....</b>	<b>111</b>
<hr/>	
<b>Chapitre 2 : Les contrats administratifs .....</b>	<b>113</b>
<hr/>	
<b>Section 1 : La notion de contrat administratif .....</b>	<b>113</b>
<b>I - Les contrats administratifs par détermination de la loi.....</b>	<b>114</b>
<b>II - Les contrats administratifs par détermination de la jurisprudence .....</b>	<b>116</b>
<b>A - Le critère organique .....</b>	<b>117</b>
1 - Les contrats conclus entre deux ou plusieurs personnes publiques ...	117
2 - Les contrats conclus entre une personne publique et une personne privée .....	119
3 - Les contrats conclus entre personnes privées .....	119
<b>B - Le critère matériel .....</b>	<b>120</b>
1 - Le contrat comportant une ou plusieurs clauses exorbitantes du droit commun .....	121
2 - Le contrat relatif à l'exécution d'un service public .....	123
<b>Section 2 : Les catégories de contrats administratifs .....</b>	<b>126</b>
<b>I - Les contrats de commande publique .....</b>	<b>126</b>

A - Les marchés publics .....	127
B - Les contrats de concession .....	130
II - Les autres contrats administratifs .....	134
A - Les conventions d'occupation du domaine public.....	134
B - Les contrats de travail .....	136
C - Les contrats d'aides publiques avec contreparties .....	137
D - Les contrats de coopération entre personnes publiques .....	138
<b>Section 3 : Le régime juridique des contrats administratifs .....</b>	<b>139</b>
I - La formation du contrat .....	139
A - La compétence pour conclure un contrat .....	139
B - La forme des contrats .....	141
C - Le consentement régulier .....	142
D - La procédure de choix du cocontractant .....	143
II - La licéité du contrat .....	144
III - La contestation du contrat .....	146
IV - L'exécution du contrat .....	147
A - Les prérogatives de la personne publique .....	147
1 - Le pouvoir de direction et de contrôle .....	147
2 - Le pouvoir de modification unilatérale .....	148
3 - Le pouvoir de sanction .....	150
4 - Le pouvoir de résiliation unilatérale pour motif d'intérêt général .....	151
B - Les obligations de la personne publique .....	153
1 - L'obligation de rémunérer le cocontractant .....	153
2 - L'obligation d'indemniser le cocontractant .....	154
C - Les droits et obligations du cocontractant .....	155
V - La responsabilité contractuelle .....	156

## Partie 2 : Les finalités de l'action administrative

### Chapitre 1 : Les services publics 161

<b>Section 1 : La notion de service public .....</b>	<b>162</b>
I - Le prétendu âge d'or du service public .....	162
II - Le brouillage progressif de la notion de service public .....	164

III - La notion contemporaine de service public.....	166
IV - Les apports du droit de l'Union européenne.....	170
<b>Section 2 : Les catégories de services publics .....</b>	<b>173</b>
<b>I - Les services publics administratifs et les services publics   industriels et commerciaux.....</b>	<b>173</b>
A - L'évolution de la distinction .....	173
B - Les critères de la distinction .....	174
C - Les conséquences de la distinction .....	176
<b>II - Les autres catégories de services publics .....</b>	<b>177</b>
A - La catégorie des services publics constitutionnels .....	178
B - La catégorie des services publics nationaux.....	179
C - La catégorie des services publics sociaux.....	180
D - La distinction entre services publics obligatoires et facultatifs.....	181
<b>Section 3 : Le régime juridique commun à tous les services publics</b>	<b>182</b>
<b>I - Création et suppression des services publics .....</b>	<b>182</b>
<b>A - Les conditions de fond préalables à la création d'un service public</b>	<b>182</b>
1 - Les services publics obligatoires .....	182
2 - Les services publics facultatifs .....	183
<b>B - L'initiative de la création d'un service public .....</b>	<b>184</b>
1 - Initiative de la personne publique.....	184
2 - Initiative d'une personne privée .....	186
<b>C - La suppression des services publics .....</b>	<b>186</b>
<b>II - Les « lois » du service public.....</b>	<b>187</b>
<b>A - Le principe d'égalité .....</b>	<b>188</b>
<b>B - Le principe de continuité .....</b>	<b>191</b>
<b>C - Le principe de mutabilité .....</b>	<b>193</b>
<b>D - Autres principes.....</b>	<b>195</b>
1 - Le principe de neutralité .....	195
2 - Le principe de laïcité .....	196
3 - Le principe de gratuité .....	197
<b>Section 4 : Le droit applicable aux services publics selon leur nature</b>	<b>199</b>
<b>I - Dans les services publics administratifs .....</b>	<b>200</b>
A - Les actes unilatéraux.....	200
B - Les contrats .....	201
C - Les usagers .....	201
D - Les travaux .....	202

E - Les biens .....	203
F - La responsabilité .....	203
<b>II - Dans les services publics industriels et commerciaux.....</b>	<b>204</b>
A - Les actes unilatéraux.....	204
B - Les contrats .....	205
C - Les usagers .....	205
D - Les travaux .....	206
E - Les biens .....	207
F - La responsabilité .....	207
<b>Section 5 : Les modes de gestion des services publics .....</b>	<b>207</b>
<b>I - La gestion en régie .....</b>	<b>208</b>
A - La régie directe .....	208
B - Les régies indirectes .....	209
1 - L'individualisation financière du service .....	209
2 - Les régies municipales personnalisées .....	210
3 - Les quasi-régies : les sociétés publiques locales .....	210
<b>II - La gestion par un établissement public .....</b>	<b>211</b>
<b>III - La gestion par une personne privée .....</b>	<b>213</b>
A - Le principe : la dévolution contractuelle de la gestion d'un service public .....	213
B - L'exception : la dévolution unilatérale de gestion d'un service public .....	216
<hr/>	
<b>Chapitre 2 : La police administrative</b>	<b>219</b>
<b>Section 1 : La notion de police administrative .....</b>	<b>220</b>
<b>I - La notion d'ordre public .....</b>	<b>220</b>
A - L'ordre public (général) .....	220
B - Des ordres publics spéciaux ? .....	223
<b>II - Distinction de la police administrative et de la police judiciaire .....</b>	<b>224</b>
A - Intérêt de la distinction .....	225
B - Critère de la distinction .....	226
C - Difficultés liées au critère de distinction .....	227
<b>III - Variété des polices administratives .....</b>	<b>229</b>
A - Police administrative générale et polices administratives spéciales .....	229
B - Diversité des polices administratives spéciales .....	230
<b>IV - Les mesures de police .....</b>	<b>231</b>
A - Les opérations matérielles de police .....	231

B - Les actes de police administrative .....	232
C - Mesures de police administrative et exercice des libertés .....	234
<b>Section 2 : Le régime juridique des mesures de police .....</b>	<b>237</b>
<b>I - Les autorités de police et leurs principales compétences .....</b>	<b>238</b>
A - Les autorités de police administrative générale .....	238
1 - Le président de la République .....	239
2 - Le Premier ministre .....	240
3 - Le préfet .....	241
4 - Le maire .....	243
B - Les autorités de police administrative spéciale.....	245
1 - Les ministres .....	246
2 - Les préfets.....	247
3 - Les collectivités territoriales .....	249
4 - Les établissements publics .....	250
5 - Les autorités administratives indépendantes .....	250
<b>II - L'exercice du pouvoir de police .....</b>	<b>251</b>
A - La prohibition de la contractualisation.....	251
B - L'obligation d'exercer le pouvoir de police .....	254
C - Le monopole du législateur pour instituer un régime d'autorisation ou de déclaration .....	256
<b>III - Les règles relatives aux concours de police .....</b>	<b>257</b>
A - Le concours de deux polices générales .....	257
B - Le concours d'une police générale et d'une police spéciale.....	259
C - Le concours de deux polices spéciales .....	261
<b>IV - La légalité des mesures de police .....</b>	<b>262</b>
A - La prohibition des interdictions générales et absolues .....	263
B - L'existence d'un contrôle de proportionnalité .....	266
C - L'intégration du droit de la concurrence .....	268
<b>Section 3 : Les régimes exceptionnels de police .....</b>	<b>270</b>
<b>I - Les circonstances exceptionnelles .....</b>	<b>270</b>
<b>II - L'état d'urgence .....</b>	<b>272</b>
<b>III - L'état d'urgence sanitaire .....</b>	<b>275</b>
<b>IV - L'état de siège .....</b>	<b>277</b>
<b>V - Les pouvoirs exceptionnels du président de la République ....</b>	<b>278</b>

## Partie 3 : La légalité administrative

<b>Chapitre 1 : Les sources de la légalité administrative</b>	<b>283</b>
<b>Section 1 : Les sources textuelles</b>	<b>283</b>
<b>I - Les textes constitutionnels</b>	<b>284</b>
A - La Constitution de la V <sup>e</sup> République	284
B - Le Préambule de la Constitution de la IV <sup>e</sup> République	286
C - La Déclaration des droits de l'homme et du citoyen de 1789	287
D - La Charte de l'environnement	289
<b>II - Les sources externes</b>	<b>290</b>
<b>A - Les traités internationaux</b>	<b>291</b>
1 - La Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme	291
2 - Les autres traités internationaux	293
<b>B - Le droit de l'Union européenne</b>	<b>295</b>
1 - Les traités et les règlements européens	295
2 - Les directives européennes	296
<b>III - Les sources législatives</b>	<b>297</b>
A - Relative diversité des sources législatives	297
B - L'applicabilité des lois	299
C - La fragilité des lois	300
<b>IV - Les règlements</b>	<b>302</b>
<b>Section 2 : Les sources jurisprudentielles</b>	<b>304</b>
<b>I - La jurisprudence administrative</b>	<b>305</b>
<b>A - Les principes généraux du droit</b>	<b>305</b>
1 - Une véritable catégorie de sources	305
2 - Présentation des principaux PGD	307
3 - L'autorité des principes généraux du droit	310
<b>B - Les autres formes de sources jurisprudentielles</b>	<b>312</b>
1 - L'interprétation de la règle écrite	312
2 - La caractérisation des notions	313
3 - Les règles jurisprudentielles	315
<b>II - La jurisprudence constitutionnelle</b>	<b>316</b>
<b>A - Les principes fondamentaux reconnus par les lois de la République</b>	<b>316</b>
1 - Principes écrits ou jurisprudentiels ?	317
2 - Application à la matière administrative	319
3 - Les PFRLR et le juge administratif	320
<b>B - Les principes jurisprudentiels constitutionnels</b>	<b>321</b>
C - Les objectifs de valeur constitutionnelle	323

---

## Chapitre 2 : Le principe de légalité ou de juridicité 327

---

<b>Section 1 : L'encadrement de l'exercice du pouvoir de l'Administration</b> .....	328
I - L'obligation d'exercer sa compétence .....	328
II - Conformité et compatibilité .....	330
III - Pouvoir discrétionnaire et compétence liée .....	332
A - Le pouvoir discrétionnaire .....	332
B - La compétence liée .....	334
C - Les situations médianes .....	335
<b>Section 2 : Les conflits entre la loi et les autres sources du droit administratif</b> .....	336
I - La loi et la Constitution .....	336
A - Le contrôle de la loi avant promulgation .....	336
B - Le contrôle de la loi en vigueur (QPC) .....	338
II - La loi et les traités .....	340
A - Incompétence du Conseil constitutionnel .....	340
B - Compétence du juge administratif .....	342
III - La loi et les directives européennes .....	343
<b>Section 3 : Le droit de recourir au juge</b> .....	345
I - La reconnaissance progressive du droit au recours .....	346
II - Les aménagements du droit au recours .....	348
<b>Section 4 : Les limites au principe de légalité</b> .....	350
I - La position particulière de l'Administration .....	350
II - Le rôle du législateur : les lois de validation .....	352
III - L'office du juge administratif .....	355

---

## Chapitre 3 : Le principe de transparence 359

---

<b>Section 1 : Le principe de liberté d'accès aux documents administratifs</b> .....	361
I - La notion de document .....	361
II - L'administrativité du document .....	363
III - Les modalités d'accès au document .....	367
A - Les modalités pratiques .....	368

B - Les modalités financières .....	369
<b>Section 2 : Les limitations au droit d'accès</b> .....	370
<b>I - Limites tenant au document lui-même</b> .....	371
A - Le document inexistant ou perdu .....	371
B - Le document inachevé .....	372
C - Le document préparatoire .....	373
<b>II - Limites tenant au contenu du document</b> .....	375
A - Les secrets régaliens .....	375
1 - Les secrets liés à l'exercice du pouvoir exécutif .....	375
2 - Les secrets liés au pouvoir juridictionnel .....	376
B - Les autres secrets protégés par la loi (et la jurisprudence) .....	378
C - Les secrets « relatifs » .....	379
1 - La protection de la vie privée .....	380
2 - Le secret en matière commerciale et industrielle .....	381
3 - Appréciation sur une personne physique ou le comportement d'une personne .....	382
<b>Section 3 : Les régimes spéciaux</b> .....	383
<b>I - Les archives</b> .....	384
<b>II - L'information environnementale</b> .....	385
<b>III - Les autres régimes spéciaux</b> .....	387
<b>Section 4 : La procédure d'accès aux documents administratifs</b> .....	388
<b>I - La demande et l'intervention de la décision</b> .....	388
<b>II - Le recours administratif préalable obligatoire devant la CADA</b> .....	390
<b>III - Le recours au juge</b> .....	391
<b>Section 5 : La diffusion des données par l'Administration ou « open     data »</b> .....	393
<b>I - Dispositions spéciales</b> .....	393
A - Diffusion des données des collectivités territoriales .....	394
B - Diffusion des données en matière de transports .....	394
C - Les régimes spéciaux de la loi du 7 octobre 2016 .....	395
<b>II - Dispositions générales</b> .....	396

# Partie 4 : Le contrôle de l'Administration par le juge

## Chapitre 1 : L'organisation de la justice administrative 399

<b>Section 1 : La répartition des compétences entre juge administratif et juge judiciaire</b> .....	399
<b>I - La compétence de principe du juge administratif</b> .....	400
A - Présomption de compétence pour les litiges impliquant certaines personnes publiques .....	401
B - Examen de la nature administrative de l'activité en litige (critère matériel) .....	402
C - L'attribution de blocs de compétences par le législateur ou le juge des conflits .....	404
<b>II - La compétence exceptionnelle du juge judiciaire</b> .....	404
A - La compétence du juge pénal .....	405
B - Protection de la liberté individuelle et de la propriété privée .....	406
C - Autres attributions de compétences .....	407
1 - Les déterminations de compétence par le législateur .....	407
2 - Les déterminations de compétence par la jurisprudence .....	409
<b>III - Les mécanismes de règlement des conflits de compétence</b> ....	409
A - Le Tribunal des conflits .....	410
B - La résolution des conflits positifs .....	411
C - La résolution des conflits négatifs .....	412
D - La prévention des conflits .....	413
<b>IV - La détermination de la compétence contentieuse au sein de la juridiction administrative</b> .....	414
A - La compétence de principe des tribunaux administratifs .....	414
B - Compétence exceptionnelle des cours administratives d'appel .....	416
C - Les matières réservées au Conseil d'État .....	416
<b>Section 2 : Une structure pyramidale et hiérarchisée</b> .....	417
<b>I - Les juridictions de première instance : tribunaux administratifs et juridictions spéciales</b> .....	418
A - Organisation des tribunaux administratifs .....	418
B - Les membres des tribunaux administratifs .....	420
C - Les compétences non contentieuses des tribunaux administratifs .....	422
D - Les juridictions administratives spéciales .....	423
1 - Les juridictions financières .....	423
2 - Les autres juridictions administratives spéciales .....	424

- II - Les juridictions d'appel : les cours administratives d'appel ..... 426
  - A - L'organisation des cours administratives d'appel ..... 427
  - B - Les attributions des cours administratives d'appel ..... 428
- III - Le Conseil d'État ..... 430
  - A - Origine et évolution du Conseil d'État ..... 430
  - B - L'organisation du Conseil d'État ..... 432
  - C - Les membres du Conseil d'État ..... 435
  - D - Les attributions contentieuses du Conseil d'État ..... 437
    - 1 - Un juge de premier et dernier ressort ..... 437
    - 2 - Un juge d'appel ..... 438
    - 3 - Un juge de cassation ..... 439
    - 4 - Les avis contentieux ..... 441

---

**Chapitre 2 : Les catégories de recours contentieux 443**

---

- Section 1 : Le contentieux de l'excès de pouvoir ..... 444
  - I - Nature et caractères du recours pour excès de pouvoir ..... 444
    - A - L'apparition historique du recours pour excès de pouvoir ..... 444
    - B - Nature du recours pour excès de pouvoir ..... 445
    - C - Principaux caractères du recours pour excès de pouvoir ..... 446
  - II - Évolutions du recours pour excès de pouvoir ..... 448
    - A - Une certaine extension aux contrats ..... 448
    - B - Les spécificités du recours pour excès de pouvoir en matière d'urbanisme ..... 449
    - C - L'extension constante des pouvoirs du juge ..... 452
      - 1 - Les évolutions législatives ..... 452
      - 2 - Les évolutions jurisprudentielles ..... 453
  - III - Les autres branches du contentieux de l'excès de pouvoir ..... 454
    - A - Le contentieux de l'appréciation de la légalité ..... 454
    - B - Le recours en déclaration d'inexistence ..... 455
- Section 2 : Les contentieux de pleine juridiction ..... 455
  - I - Caractérisation des recours de plein contentieux ..... 456
    - A - Les pouvoirs du juge ..... 456
    - B - La date d'appréciation des faits et du droit ..... 458
  - II - La diversité des recours de plein contentieux ..... 460
    - A - Le plein contentieux subjectif ..... 460
      - 1 - Le contentieux de la responsabilité ..... 460
      - 2 - Les contentieux contractuels ..... 461

3 - Le contentieux des changements de nom.....	465
B - Le plein contentieux objectif .....	466
C - Le contentieux de l'interprétation .....	469
<b>Section 3 : Le contentieux de la répression .....</b>	<b>470</b>
I - Les contraventions de grande voirie .....	470
II - Les autres contentieux répressifs.....	475
<b>Section 4 : Les procédures de référé .....</b>	<b>475</b>
I - Les référés d'urgence.....	477
A - L'urgence devant le juge administratif.....	477
B - Le référé-suspension .....	479
C - Le référé-liberté.....	481
D - Le référé mesures-utiles .....	484
II - Les référés non conditionnés à l'urgence .....	486
A - Le référé-constat.....	486
B - Le référé-instruction .....	487
C - Le référé-provision .....	488
D - Le référé secret des affaires .....	488
<hr/>	
<b>Chapitre 3 : Le recours pour excès de pouvoir .....</b>	<b>491</b>
<b>Section 1 : La recevabilité .....</b>	<b>491</b>
I - L'existence d'une décision faisant grief .....	492
II - L'intérêt à agir du requérant.....	494
A - L'intérêt des personnes physiques .....	494
B - L'intérêt des personnes morales .....	496
III - La forme du recours.....	500
IV - Le délai de recours .....	502
A - Le déclenchement du délai .....	502
B - Computation et prorogation éventuelle du délai .....	505
C - Sanction du non-respect du délai.....	506
V - L'absence de recours parallèle .....	507
<b>Section 2 : Les cas d'ouverture .....</b>	<b>508</b>
I - La légalité externe .....	510
A - L'incompétence .....	510
B - Le vice de forme .....	512
C - Le vice de procédure .....	513

II - La légalité interne .....	516
A - La légalité tenant aux motifs de l'acte .....	516
1 - L'erreur sur les motifs de droit .....	517
2 - L'erreur sur les motifs de fait .....	518
3 - L'erreur sur la qualification juridique des faits .....	520
B - La violation de la loi .....	522
C - Le détournement de pouvoir .....	523
<b>Section 3 : L'office du juge dans le recours pour excès de pouvoir .....</b>	<b>525</b>
I - L'intensité du contrôle .....	526
A - Le contrôle normal .....	526
B - Le contrôle minimum (ou restreint) .....	527
C - Le contrôle maximum .....	528
II - Les pouvoirs du juge et ses limites .....	530
A - Les obligations générales du juge .....	530
B - Les pouvoirs d'instruction .....	532
III - Le recours pour excès de pouvoir et le temps .....	533
A - Le caractère non suspensif du recours pour excès de pouvoir .....	534
B - Date d'appréciation de la légalité de la décision .....	535
C - Rétroactivité de l'annulation .....	536
D - La modulation dans le temps des effets de l'annulation .....	538
<hr/>	
<b>Chapitre 4 : La responsabilité de l'Administration .....</b>	<b>541</b>
<b>Section 1 : Considérations générales sur la responsabilité de l'Administration .....</b>	<b>542</b>
I - Responsabilité punitive et responsabilité réparatrice .....	542
II - L'existence d'un préjudice réparable .....	546
III - L'exigence d'un lien de causalité entre le fait générateur et le préjudice .....	548
IV - Les modalités de la réparation .....	550
<b>Section 2 : La responsabilité pour faute de l'Administration .....</b>	<b>552</b>
I - Distinction entre faute de service et faute personnelle .....	553
A - La faute de service .....	554
B - La faute personnelle .....	555
C - Les situations intermédiaires .....	557

II - L'intensité de la faute de service conduisant à l'engagement de la responsabilité .....	557
A - Exigence d'une faute lourde .....	558
B - Renonciation à l'exigence d'une faute lourde .....	560
III - Les principaux types de fautes de service .....	562
A - Les fautes issues d'un acte juridique de l'Administration .....	562
B - Les fautes issues d'un comportement de l'Administration .....	564
IV - La charge de la preuve de la faute .....	566
A - La preuve de la faute à la charge de la victime .....	566
B - La présomption de faute .....	567
<b>Section 3 : Les régimes de responsabilité sans faute .....</b>	<b>568</b>
I - La responsabilité pour risque .....	570
A - La responsabilité du fait des choses et activités dangereuses .....	570
1 - La responsabilité du fait des choses dangereuses .....	571
2 - La responsabilité du fait des activités dangereuses .....	571
3 - Les régimes législatifs .....	572
B - La responsabilité pour dommages accidentels de travaux publics et ouvrages publics .....	574
II - La responsabilité pour rupture d'égalité devant les charges publiques .....	576
A - La responsabilité pour dommages permanents de travaux publics .....	576
B - La responsabilité du fait des actes administratifs légaux .....	578
1 - Les actes individuels .....	578
2 - Les actes réglementaires .....	579
C - La responsabilité du fait des lois et traités .....	580
III - Les autres régimes de responsabilité sans faute .....	582
A - La responsabilité du fait des lois inconstitutionnelles ou inconventionnelles .....	582
B - La responsabilité du fait de la garde des personnes ou des choses .....	584
<b>Bibliographie .....</b>	<b>587</b>
<b>Index .....</b>	<b>591</b>

